

О ТРЕБОВАНИЯХ К ЕДИННОМУ КЛАССИФИКАТОРУ ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование) в целевой программе ведомства по развитию автоматизированной информационной системы в качестве одной из основных задач ставит автоматизацию функции ведения реестров (справочников) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции

Общероссийские классификаторы, распределяющие технико-экономическую и социальную информацию в соответствии с ее классификацией (классами, группами, видами и др.), являются обязательными для применения в государственных информационных системах и информационных ресурсах, а также в ведомственном обмене информацией (регламентируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» с изменениями, внесенными Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 493).

Единый классификатор может быть положен в основу формирования информационных ресурсов Росалкогольрегулирования, в том числе:

- единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- электронной базы данных деклараций об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 40% объема готовой продукции и об объемах использования этилового спирта для производства алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- государственного реестра лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

При создании Единого классификатора необходимо руководствоваться следующими принципами:

- взаимосвязи с общероссийскими классификаторами, российскими и европейскими регламентами и стандартами;
- полноты классификации и непересекаемости классификационных группировок;
- логичности структуры и открытости классификации.

Принцип взаимосвязи с общероссийскими классификаторами, российскими и европейскими регламентами и стандартами реализуется введением классификационных признаков и кодов, взаимоувязанных с:

- общероссийским классификатором продукции (ОКП);
- товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС);

- регламентами Европейского союза (ЕС);
- классификатором видов продукции, используемым при декларировании объемов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- российскими техническими регламентами и национальными стандартами.

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) с 2008 года введен в состав Национальной системы стандартизации Российской Федерации для классификации кодирования продукции (услуг, работ) в целях государственной статистики и ее сопоставления на международном уровне.

Основным достоинством ОКПД является его гармонизация со Статистической классификацией продукции в Европейском экономическом сообществе (КПЕС-2002).

Важным преимуществом классификатора ОКПД является его связь по структуре и содержанию с ТН ВЭД ТС, которая позволяет сравнивать на национальном и международном уровне данные о производстве и обороте этилового спирта, алкогольной продукции и спиртосодержащей пищевой продукции.

Классификатор ОКПД используется предприятиями алкогольной отрасли, оптовой и розничной торговли алкогольной продукции также для заполнения форм статистического наблюдения «№ 1 — алкоголь», «№ 1 — алкоголь (опт)», «№ 3-ТОРГ (ПМ)» (Приказы Росстата от 15.09.2010 № 316 и от 12.05.2010 № 185).

Это позволяет принять классификатор ОКПД в качестве основы построения Единого классификатора.

Классификатор ОКПД имеет не только положительные стороны, но и ряд недостатков. Так, в классификаторе ОКПД полностью отсутствуют этиловые спирты из непищевого растительного сырья, синтетические спирты и не полностью учтены рекомендации Европейского союза по классификации спиртных напитков и вин, вступившие в силу с 2008 года.

Особенностью классификатора ОКПД является отсутствие группы спиртосодержащей пищевой продукции, отдельные виды которой вошли в состав других классов, таких как дистилляты, вина, вина плодовые и др.

В классификаторе ОКПД спирты-сырцы виноградные, плодовые и прочие отнесены к этиловым спиртам. Точно так же к этиловым спиртам отнесены спирт ректифицированный виноградный и плодовые спирты. В то же время спирт коньячный и спирт ромовый отнесены к напиткам алкогольным дистиллированным.

Для сравнения, в классификаторе видов продукции спирты этиловые из пищевого сырья, спирты технические, в т. ч. синтетические, отнесены к спиртам. Дистилляты, спирты коньячные и плодовые — к спиртосодержащей продукции.

В этой части при утверждении Единого классификатора необходимо принять решение об отнесении указанной продукции к спиртам этиловым либо к спиртосодержащей пищевой продукции.

Учет экспорта и импорта этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется по товарной номенклатуре ТН ВЭД ТС, которая основана на Европейской гармонизированной системе описания и кодирования товаров и достаточно подробно отображает всю номенклатуру импортной алкогольной продукции.

Таким образом, Единый классификатор продукции в обязательном порядке должен быть согласован с ТН ВЭД ТС. Это необходимо для учета объема импорта алкогольной продукции, а также для оценки объема розничной продажи и потребления импортной продукции и сопоставления с данными по потреблению отечественной продукции.

Регламенты Европейского союза по спиртным напиткам (Регламент Европейского парламента и Совета (ЕС) № 110/2008 от 15.01.2008 «Об определении, описании, представлении, этикетировании и защите географических указаний спиртных напитков») и по виноделию (Регламент Европейского парламента и Совета (ЕС) № 479/2008 от 29.04.2008 «Об общей организации рынка вина») являются юридически значимыми документами, определяющими правила представления и этикирования, соответственно, спиртных напитков и вин, а также их классификацию.

Требования европейского регламента по спиртным напиткам учтены в проекте Федерального закона «Технический регламент на спиртные напитки», внесенного в Госдуму В. Звагельским.

При разработке Единого классификатора следует принять во внимание, что европейский термин «этиловый спирт сельскохозяйственного происхождения» шире российского термина «этиловый спирт из пищевого сырья». Европейский регламент по спиртным напиткам определяет, что этиловый спирт сельскохозяйственного происхождения получается путем брожения с добавлением дрожжей, картофеля и/или злаков, а также другого сырья сельскохозяйственного происхождения. В то время как российский термин «пищевое сырье» не включает плодово-ягодное.

Европейская классификация вин, введенная в 2008 году регламентом (ЕС) № 479/2008, определяет вина защищенного географического указания и защищенного наименования по происхождению, а также классифицирует винодельческую продукцию по 11 категориям: вино, молодое вино, ликерное вино, игристое вино, высококачественное игристое вино, высококачественное игристое вино ароматного типа, газированное вино, газированное жемчужное вино, вино из увяленного винограда, вино из перезрелого винограда.

Регламент предусматривает введение одинаковых требований к качеству вин во всем Европейском экономическом сообществе, в том числе и для импортируемых, а также единую общенациональную трехуровневую систему обозначения качества вместо национальных систем обозначения качества вин.

Переходный период по вступлению в силу регламента определен до 31 декабря 2011 года. До этой даты разрешается использовать и старые, и новые обозначения качества вин. С 2012 года на этикетках вин должны появиться только новые термины обозначения качества.

Для российских предприятий алкогольной отрасли важна основная цель регламента — повышение конкурентоспособности европейских (и российских!) вин и упрощение выбора качественных вин покупателями.

Основные положения европейского регламента по виноделию также учтены в проекте Федерального закона «Технический регламент на винодельческую продукцию» и, безусловно, должны учитываться при разработке Единого классификатора.

В системе обязательного декларирования объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции используется Классификатор видов продукции 1, введенный в 2004 году (Приказ МНС России от 12.01.2004 № БГ-3-13/11 «О внесении дополнений в формат представления налоговой и бухгалтерской отчетности в электронном виде (версия 2.00)»).

Особенностями Классификатора видов продукции являются:

- ориентация на продукцию российского производства;
- недостаточная глубина классификации (недостаточное количество ступеней классификации).

Так, в Классификаторе видов продукции отсутствуют:

- вина газированные и вина газированные жемчужные по стандарту ГОСТ Р 52558-2006;

- коктейли винные по стандарту ГОСТ Р 51156–2005;
- водка виноградная и водка ароматизированная;
- абсент;
- импортная продукция (граппа, марк, корн, арак, аквавит, пастис, пуаре и др.).

Основная причина недостатков ранее действующих классификаторов и Классификатора видов продукции, в частности, состоит в том, что они создавались в период времени, когда развитие не только алкогольной отрасли, но и других отраслей народного хозяйства осуществлялось изолированно, в отрыве от мирового и европейского опыта.

Установление взаимосвязи кодов продукции Единого классификатора с кодами ранее действующих классификаторов и разработка переходных ключей в значительной степени упростит переход к кодам вновь вводимого Единого классификатора.

Пример взаимосвязи кодов можно проиллюстрировать на такой продукции, как водка, для которой в государственном стандарте ГОСТ Р 51355–99 «Водки и водки особые. Общие технические условия» (с изменениями № 1, утвержденными приказом Ростехрегулирования от 17.11.2005 № 290-СТ) даны следующие определения:

- водка — спиртной напиток, представляющий собой бесцветную водно-спиртовую жидкость крепостью 40–45, 50 или 56% с характерным вкусом и ароматом;
- особая водка — высокосортная водка крепостью 40–45% с подчеркнута специфическим ароматом и вкусом, получаемыми за счет внесения ароматических компонентов.

В классификаторах для водки определены следующие коды:

а) в классификаторе ОКПД

Код ОКПД	Наименование продукции
15.91.10.111	Водка

б) в Классификаторе видов продукции, используемом при декларировании объемов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Наименование вида продукции	Код вида продукции	Отнесение алкогольной продукции к коду вида продукции
Водка	200	Водка, водки особые, плодовые водки

в) в классификаторе ОКП

Код ОКП	Наименование продукции
91 8109	Водка

г) в Товарной номенклатуре ТН ВЭД ТС

Код ТН ВЭД ТС	Наименование позиции
2208 60	– водка
	– – с концентрацией спирта 45,4 об. % или менее, в сосудах емкостью:
	– – – 2 л или менее
	– – – более 2 л
	– – с концентрацией спирта более 45,4 об. %, в сосудах емкостью:
	– – – 2 л или менее
	– – – более 2 л
2208 60 110 0	
2208 60 190 0	
2208 60 910 0	
2208 60 990 0	

Полнота классификации и непересекаемость классификационных группировок являются важнейшими условиями практического применения Единого классификатора.

По структуре Единый классификатор должен содержать следующие разделы:

- напитки алкогольные дистиллированные;
- спирты этиловые из всех видов сырья, в том числе денатурированные;
- вина;
- вина плодовые;
- напитки сброженные недистиллированные.

Недостаточная глубина классификации затрудняет статистический учет обширного перечня видов продукции, как производимой в России, так и импортируемой из-за рубежа. В свою очередь, отсутствие подробной статистики не позволяет проводить с приемлемой точностью детальный анализ рынка алкогольной продукции, в том числе оценивать объемы производства (импорта), оборота и розничной продажи отечественной и импортной продукции.

В Едином классификаторе необходимо предусмотреть достаточное количество ступеней классификации, позволяющих делить продукцию на группы, виды и подвиды, а также на российскую и импортную продукцию.

Наиболее предпочтительным методом классификации является иерархический метод с последовательным кодированием, при котором множество видов алкогольной продукции последовательно разбиваются на подмножества (классификационные группировки), которые, в свою очередь, — на подмножества более низкого уровня и т. д. по классификационным признакам «от общего к частному» (Государ-

ственный стандарт ГОСТ 6.01.1–87 «Единая система классификации и кодирования технико-экономической информации. Основные положения»).

Иерархический метод классификации используется также в классификаторах ОКП, ТН ВЭД ТС и ОКПД.

В целях универсальности классификации и возможности внесения необходимых изменений и/или дополнений в Едином классификаторе должен быть предусмотрен резерв кодов для дополнений классификации, неизбежных при развитии виноделия и производства спиртных напитков.

В Российской Федерации производство этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции до принятия соответствующих технических регламентов осуществляется по действующим национальным стандартам, техническим условиям и нормам.

Поэтому в Едином классификаторе при отнесении вида продукции к той или иной классификационной группе должны учитываться особенности технологии производства данного вида продукции, изложенные в национальных стандартах и технических условиях.

В Едином классификаторе целесообразно использовать следующие классификационные признаки:

а) для этиловых спиртов (сортность, используемое сырье и т. п.);

б) для спиртных напитков (виды дистиллята, выдержка, наличие или отсутствие ароматизаторов и др.);

в) для игристых вин (цвет, содержание сахара, выдержка, способ изготовления и т. д.).

Единый классификатор должен быть построен на основе общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

В Едином классификаторе необходимо использовать классификационные признаки и коды, взаимоувязанные с классификатором ОКП, номенклатурой ТН ВЭД ТС, регламентами ЕС, российскими техническими регламентами и национальными стандартами, классификатором видов продукции, используемым при декларировании объемов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

По структуре Единый классификатор должен содержать следующие разделы: напитки алкогольные дистиллированные; спирты этиловые из всех видов сырья, в том числе денатурированные; вина; вина плодовые; напитки сброженные недистиллированные.

Обеспечение полноты классификации и непересекаемости классификационных группировок.

Использование иерархического метода классификации с последовательным кодированием.

Резервирование кодов для дополнений классификации.

П. Вихлянцев, М. Симонов, В. Спирин 